



ที่ ยส ๐๐๒๓.๖/ว ๔๗๙๐

ศาลากลางจังหวัดยโสธร
ถนนแจ้งสนิท ยส ๓๕๐๐

๑๘๘ พฤหัสบดี ๒๕๖๘

เรื่อง มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดยโสธร และนายกเทศมนตรีเมืองยโสธร

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มหา ๐๘๒๐.๒/ว ๕๗

ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแจ้งว่า มติที่ประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบมอบหมายกระทรวงมหาดไทย พิจารณาดำเนินการตามวาระที่ ๔. มาตรการควบคุมและกำกับดูแลงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตรายและโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม จึงขอให้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ตามอำนาจหน้าที่และการกิจ ของหน่วยงานและแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ในการนี้ จังหวัดยโสธรพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการตามมติที่ประชุมฯ เป็นไปด้วย ความเรียบร้อย จึงได้แจ้งมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ มาเพื่อให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นรับทราบ และขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเตรียมความพร้อมในการออกข้อบัญญัติ ท้องถิ่น ในการกำกับดูแลกิจการที่ควรต้องเฝ้าระวัง ทั้งนี้ เมื่อกระทรวงสาธารณสุขได้แก้ไข ปรับปรุงเงื่อนไขการออก ใบอนุญาต และปฏิบัติตามกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ กฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย เป็นต้น รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอขอให้แจ้งเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ดำเนินการด้วยเช่นกัน

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ร้อยตรี

(บรรคไชย ทันธีมา)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดยโสธร

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานบริการสาธารณสุขท้องถิ่นและประสานงานท้องถิ่นอำเภอ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐-๔๕๗๑-๓๐๓๕ ต่อ ๓๒

เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดยโสธร “ยโสธรเมืองเกษตรอินทรีย์ เมืองแห่งวิถีอีสาน”

กฟส. กฟผ. บันทึกการสำนักงาน
ที่ ๙๐
วันที่ ๑๔ ม.ค. ๒๕๖๘
เวลา.....

ที่ มท ๑๐๒๐.๒/ว ๕๓



สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
เลขที่รับ.....
รับวันที่ ๑๐ ม.ค. ๒๕๖๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนคราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๙ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่ ทส (กฟว) ๑๐๐๘/ว ๒๒๗๗

ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๗

สมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ๕๔๐
เลขที่รับ.....
วันที่ ๑๓ ม.ค. ๒๕๖๘
() ผู้บ. () กก.บ. () กก.ส.
() กก.ก. () กก.ก. () กก.บ.
จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระหวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแจ้งว่า มติที่ประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบมอบหมายกระหวงมหาดไทย พิจารณาดำเนินการตามวาระที่ ๔.๙ มาตรการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตรายและโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม ในการนี้ จึงขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ตามอำนาจหน้าที่และการกิจของหน่วยงานและแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการตามมติที่ประชุมฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ขอความร่วมมือจังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. รับทราบมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ ในประเด็นที่เกี่ยวข้อง และพิจารณาดำเนินการตามมาตรการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตรายและโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม

๒. แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ เตรียมความพร้อมในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นในการกำกับดูแลกิจการที่ควรต้องเฝ้าระวัง ทั้งนี้ เมื่อกระทรวงสาธารณสุขได้แก้ไข ปรับปรุงเงื่อนไขการออกใบอนุญาต และปฏิบัติตามกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ กฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย เป็นต้น

๓. มอบหมายให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดร่วมบูรณาการกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ เพื่อสร้างความตระหนักรู้แก่ชุมชนที่อาศัยอยู่โดยรอบโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบกิจการในประเด็นเรื่องความเสี่ยงอันตรายจากสารเคมีร้ายๆ แหล่งเสียงอันตราย/วัตถุอันตราย และรับทราบแนวทางปฏิบัติเมื่อเกิดเหตุร้ายๆ แหล่งเสียงอันตราย เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

ยศ พ.

(นายนฤษา ใจกลาง)

กองสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น

กลุ่มงานสิ่งแวดล้อม

โทร. ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นางสาวจริตา จิตราวัฒน์

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



กทม. กทม. กทม. ๑๖.๙
เลขที่ ๒๑๖๓ วันที่ ๒๙.๔.๖๗

ชื่อ..... ๘๕๔๒ วันที่ ๒๗ พ.ย. ๒๕๖๗
เวลา..... ๑๐.๐๗ กระทรวงการคลัง

ที่ ทส (กกาล) ๑๐๐๙/ว ๒ ๗ ๗ ๔

คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
สำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๑๙/๑ อาคารทิปโก้ ๒ ถนนพระรามที่ ๖
แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย มติการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.ว.ล.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗ มีเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑ เรื่อง คือ วาระที่ ๔.๔ มาตรการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียงอันตรายและโรงงานอุตสาหกรรม หรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม โดย กก.ว.ล. ได้รับรองรายงานการประชุมดังกล่าวในการประชุม กก.ว.ล. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ขอแจ้งมติการประชุมดังกล่าว มาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้นายณัฐพงษ์ บุญชุม นักวิชาการสิ่งแวดล้อมปฏิบัติการ กรมควบคุมมลพิษ หมายเลขโทรศัพท์เคลื่อนที่ ๐๘ ๐๖๕๒ ๓๕๕๓ เป็นผู้ประสานงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

สำนักนโยบายและแผน
วันที่ ๒๙ พ.ย. ๒๕๖๗
เลขที่ ๐๓๓๖
ลงวันที่ ๑๑.๑๒.๖๗

ที่ ทส ๐๑๐๐/

๖๖๐๑

เรียน ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน สป.

เพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

(นายขัยวัฒน์ ดวงสอดเครื่อง)

หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรรมการและเลขานุการ

<https://tinyurl.com/4ajmx52t>

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๖๖๕ ๖๖๑๐

ไปรชณ์อิเล็กทรอนิกส์ neb@onep.go.th



สิ่งที่ส่งมาด้วย

๑๗ พ.ย. ๒๗ พ.ย. ๒๕๖๗
ลงวันที่ ๒๗ พ.ย. ๒๕๖๗

รายงานการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗

วันพุธที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล

กรรมการผู้มาประชุม

- | | |
|---|--------------------------|
| ๑. นายประเสริฐ จันทร์วงศ์
รองนายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. นางสาวอรพินทร์ เพชรทัต
เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
แทน รองนายกรัฐมนตรี (นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค) | รองประธานกรรมการ คนที่ ๑ |
| ๓. นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | รองประธานกรรมการ คนที่ ๒ |
| ๔. นายเอกนภัส พร้อมพันธุ์
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม | กรรมการ |
| ๕. นายเดชอิศริ์ ขาวทอง
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข | กรรมการ |
| ๖. นางสาวชาปีดา ไทยเศรษฐี
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| ๗. นายอนรัช จงสุทธานามณี
เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| ๘. พลเอก ธรรพงษ์ มะลิคำ
รองปลัดกระทรวงกลาโหม
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม | กรรมการ |
| ๙. นายวิทยา ยามวงศ์
รองปลัดกระทรวงคมนาคม
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม | กรรมการ |
| ๑๐. นายปรีดี ภู่สิน้ำ
หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ | กรรมการ |
| ๑๑. นายนฤชา ฤทธพันธุ์
รองเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
แทน เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน | กรรมการ |
| ๑๒. นายวิวัฒน์ชัย คงลำารา
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านวิศวกรรมโยธา (ด้านควบคุมการก่อสร้าง)
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |

๑๓.	นายวุฒิพันธ์ ตันติวงศ์ ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒ แทน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๑๔.	นางสาววรรณภา คล้ายส่วน ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรัฐธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แทน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๕.	นายเจียรชัย ณ นคร ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๖.	นายสุรศักดิ์ ฐานีพานิชสกุล ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๗.	นายขวัญชัย ดวงสถาพร ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๘.	นายสุทธิน เวียนวิวัฒน์ ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๙.	นายยงชนิคร พิมลเสถียร ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๐.	นายปานเทพ รัตนาการ ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๑.	นายชาลิต รัตนธรรมสกุล ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๒.	นายวรพล จันทร์งาม ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๓.	นายจตุพร บุรุษพัฒน์ ปลัดกระทรวงทรัพยากรัฐธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	กรรมการและเลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	นายประเสริฐ ศิรินภาพร	เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรัฐธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๒.	นางสาวปริญภาพร สุวรรณเกษ	อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ
๓.	นางกัญชลี นาวิกภูมิ	รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ
๔.	นายนรินทร์ ประทวนชัย	รองอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
๕.	นายสุพจน์ ภู่วัฒโนภา	รองอธิบดีกรมป่าไม้
๖.	นายปวิช เกศวงศ์	รองอธิบดีกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม
๗.	คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี (นายประเสริฐ จันทร์วงศ์)	จำนวน ๕ คน
๘.	คณะทำงานรองประธานคนที่ ๑	จำนวน ๑ คน
๙.	เจ้าหน้าที่กระทรวงอุตสาหกรรม	จำนวน ๒ คน
๑๐.	เจ้าหน้าที่กระทรวงสาธารณสุข	จำนวน ๗ คน
๑๑.	เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย	จำนวน ๒ คน
๑๒.	เจ้าหน้าที่กระทรวงการคลัง	จำนวน ๑ คน
๑๓.	เจ้าหน้าที่กระทรวงกลาโหม	จำนวน ๓ คน
๑๔.	เจ้าหน้าที่กระทรวงคมนาคม	จำนวน ๒ คน
๑๕.	เจ้าหน้าที่กระทรวงศึกษาธิการ	จำนวน ๑ คน

๑๖. เจ้าหน้าที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	จำนวน ๑ คน
๑๗. เจ้าหน้าที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	จำนวน ๒ คน
๑๘. เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้	จำนวน ๑ คน
๑๙. เจ้าหน้าที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	จำนวน ๒ คน
๒๐. เจ้าหน้าที่กรมควบคุมมลพิษ	จำนวน ๑๒ คน
๒๑. เจ้าหน้าที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	จำนวน ๑๕ คน

ผู้เข้าร่วมขึ้นเงื่อน

๑. นายวิทยา แก้วมี	รองอธิบดีกรมชลประทาน
๒. นายสุนทร แก้วสว่าง	รองอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม
๓. นายยุทธศิลป์ รักญาติ	รักษาการแทนรองอธิบดี กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่
๔. นายกາจใจภู อดมธรรมภักดี	รองผู้อำนวยการฝ่ายยุทธศาสตร์และแผนงาน การทางพิเศษแห่งประเทศไทย
๕. นายสิทธิชัย บุญสะอาด	วิศวกรใหญ่ที่ปรึกษาวิชาชีพเฉพาะด้านวิศวกรรมโยธา (ด้านสำรวจและออกแบบ) กรมทางหลวง
๖. นางรัตเก้า พันธุ์อร่าม	ผู้อำนวยการฝ่ายสิ่งแวดล้อมโครงการ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
๗. นายหัสขัย ประหารภาพ	กรรมการผู้จัดการ บริษัท ปุนซิเม็นต์ไทย (แก่งคอย) จำกัด

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

๔.๔ มาตรการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตรายและโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม

กรรมการและเลขานุการ มอบให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) และกระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) ได้นำประเด็นการดำเนินงานกรณีเพลิงไหม้โกดังเก็บของเสียอันตรายและสารเคมีอันตรายของ บริษัท วิน โพรสес จังหวัดระยอง และการลักลอบขนย้ายจากอุตสาหกรรมที่ปนเปื้อนแผลเมียມจากจังหวัดตาก รายงานต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) ในประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๗ โดย กก.วล. มีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัดตรวจสอบโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตราย รวมถึงโรงงานอุตสาหกรรมที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม เพื่อสำรวจโรงงานอุตสาหกรรมที่มีการรับดำเนินการของเสียอันตราย และโรงงานอื่นที่มีความเสี่ยง เพื่อนำไปสู่การกำกับ ควบคุม ป้องกันและแก้ไขปัญหาไม่ให้เกิดสถานการณ์เข่นนี้อีก โดยมีผู้อำนวยการจังหวัด เป็นประธาน อุตสาหกรรมจังหวัดและผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด เป็นอนุกรรมการและเลขานุการร่วม

กรมควบคุมมลพิษ (คพ.) ได้จำแนกกลุ่มโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบกิจการเป้าหมายที่ดำเนินการตรวจสอบออกเป็น ๒ กลุ่ม (๑) กลุ่มโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตราย ประกอบด้วย โรงงานลำดับที่ ๖๐ และ โรงงานลำดับที่ ๑๐๖ และ (๒) กลุ่มโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย (๑) โรงงานอุตสาหกรรมตามบัญชีท้ายประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง มาตรการคุ้มครองความปลอดภัยในการดำเนินงาน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๒ (๒) โรงงานอุตสาหกรรมอื่นที่มีประวัติเกิดอุบัติเหตุเพลิงไหม้ สารเคมีรั่วไหล ส่งผลกระทบเป็นวงกว้าง หรือถูกร้องเรียนปัญหาด้านมลพิษซ้ำๆ (๓) กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และ (๔) โกดังเก็บวัตถุอันตราย ซึ่งมีเงื่อนไขในการตรวจสอบ ดังนี้ (๑) มีการครอบครองสารเคมีหรือวัตถุอันตรายในปริมาณตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ตัน/ปี (๒) สถานที่ตั้งอยู่ในแหล่งชุมชนในรัศมีไม่เกิน ๑ กิโลเมตร และ (๓) มีเรื่องร้องเรียนปัญหามลพิษซ้ำๆ

ผลการตรวจสอบรายงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบกิจการของคณะกรรมการดับจังหวัด รายงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบกิจการทั่วประเทศ เข้าข่ายต้องตรวจสอบ จำนวน ๔,๗๕๕ แห่ง พบร่วมกับ สำนักงานอุตสาหกรรม (กรอ.) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปภ.) และกองบังคับการปราบปรามการกระทำการใดก็ได้ที่กระทบต่อสุขภาพด้านสิ่งแวดล้อม (บก.ปทส.) ร่วมกับพิจารณาผลการตรวจสอบพบว่า สภาพปัญหาในการควบคุมและกำกับดูแล ประกอบด้วย ๑) รายงานสำหรับที่ดินที่ ๑๐๖ ตั้งอยู่ในชุมชน และไม่มีระบบบำบัดมลพิษทางอากาศที่เหมาะสม ๒) รายงานสำหรับที่ดินที่ ๑๐๖ ที่รับจัดการของเสียอันตรายตั้งอยู่นอกเขตอุตสาหกรรม ไม่มีการพิจารณาข้อห้ามตามกฎหมายผังเมือง ตามคำสั่งคณะกรรมการรักษาระบบด้านสิ่งแวดล้อม (คสช.) ฉบับที่ ๔/๒๕๕๙ ๓) รายงานบางแห่งลักษณะประกอบกิจการ การจัดการของเสียอันตราย โดยไม่ได้รับอนุญาต ๔) กฎหมายสิ่งแวดล้อมไม่มีบทกำหนดโทษหากโรงงานไม่ได้ปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะเมื่อเลิกกิจการ ๕) โรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับเคมีภัณฑ์ สารเคมี หรือวัตถุอันตราย ตั้งอยู่ในชุมชนเกิดเหตุสารเคมีรั่วไหล บ่อยครั้ง ๖) ร้านจำหน่ายพลุกอุปกรณ์ไม่ไฟ ร้านรับซื้อของเก่า โรงผลิตน้ำแข็งขนาดเล็ก ตั้งอยู่ในชุมชน เกิดเหตุเพลิงไหม้ สารเคมีรั่วไหลถูกร้องเรียนซ้ำๆ ๗) โภตัง ถูกใช้เป็นที่ลักษณะเก็บหรือทิ้งของเสียอันตรายและเกิดเหตุเพลิงไหม้บ่อยครั้ง ๘) ไม่มีการเชื่อมต่อข้อมูลสารเคมีอันตรายที่ใช้เป็นวัตถุคุณิตของโรงงานและสถานประกอบกิจการให้กับหน่วยงานจังหวัด กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ปภ. และ คพ. ที่เข้าร่วมการตอบโต้และรับจับเหตุฉุกเฉินเมื่อเกิดอุบัติภัย และการดูแลมลพิษสิ่งแวดล้อม และ ๙) มีความล่าช้าในการสืบสวนสอบสวนหาตัวผู้กระทำการใด และการดำเนินคดีความทางสิ่งแวดล้อม

ข้อเสนอมาตราการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตราย และโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม

๑. มาตรการที่ ๑ การออกใบอนุญาต

๑.๑ ยกเลิกคำสั่ง คสช. ฉบับที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎหมายให้ใช้บังคับผ้างเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท

๑.๒ ให้กระทรวงสาธารณสุขกำหนดเงื่อนไขการออกใบอนุญาตกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภท ร้านรับซื้อของเก่า โรงผลิตน้ำแข็งขนาดเล็ก โภตัง เช่าเก็บสินค้า ในพื้นที่ อปท. ให้เข้มงวดเทียบเท่าเงื่อนไขในการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมและการปฏิบัติตามกฎหมายอื่น ๆ

๑.๓ ให้ อก. อนุญาตการตั้งโรงงานสำหรับการประกอบกิจการที่มีประโยชน์ในการควบคุมดูแลและสิทธิประโยชน์ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน อุตสาหกรรม เพื่อประโยชน์ในการควบคุมดูแลและสิทธิประโยชน์ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

๑.๔ ให้ อก. พิจารณากำหนดแยกประเภทหรือชนิดของโรงงานสำหรับที่ดินที่ ๑๐๖ เป็นดังนี้ เพื่อประสิทธิภาพในการควบคุม - กำกับ

(๑) โรงงานที่รับจัดการของเสียอันตราย

(๒) โรงงานรับจัดการของเสียที่ไม่อันตราย

๑.๕ ให้ ทส. ศึกษาการกำหนดให้โรงงานอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการจัดการของเสียอันตราย ได้แก่ โรงงานสำหรับที่ดินที่ ๑๐๖ ต้องจัดทำรายงาน EIA และควรกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบ สิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม (EIA Monitoring Report) ที่เข้มงวด

๒. มาตรการที่ ๒ การยกระดับการกำกับดูแล

๒.๑ ใช้ระบบบริหารจัดการการกำกับดูแลอุตสาหกรรมแบบครบวงจร (E-fully Manifest) โดยเฉพาะ การติดตามรถขนส่งและการควบคุมปริมาณการรับของเสียให้สอดคล้องกับความสามารถของโรงงาน

๒.๒ ให้พิจารณาบุคคลที่สาม (third party) ที่ได้รับการรับรอง ทำหน้าที่ตรวจสอบการปฏิบัติตามเงื่อนไขท้ายใบอนุญาต เพื่อแก้ปัญหาบุคลากรของ อก. ไม่เพียงพอ

๒.๓ ให้แต่งตั้งคณะกรรมการติรภารีเปิดโอกาสให้ภาคประชาชน/ชุมชน ในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม/ของเสียอันตรายของโรงงานอุตสาหกรรมที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย
๓. มาตรการที่ ๓ การรับมืออุบัติภัย

๓.๑ ให้ อก. จัดส่งข้อมูลสารเคมีอันตรายที่ใช้เป็นวัตถุดิบของโรงงานอุตสาหกรรมและของเสียอันตรายที่ถูกครอบครองไว้ภายในโรงงานอุตสาหกรรม รวมทั้งข้อมูลอื่น ๆ ให้หน่วยที่เกี่ยวข้อง เพื่อทำให้สามารถตัดสินใจและระงับเหตุได้อย่างทันท่วงที

๓.๒ ให้จังหวัดสร้างความตระหนักรู้แก่ชุมชนที่อาศัยอยู่โดยรอบโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบกิจการ เพื่อทราบถึงแนวทางปฏิบัติเมื่อเกิดเหตุรุ่วไหლและเพิงไหม มีการซักซ้อมการอพยพด้วยการจำลองสถานการณ์เมื่อปีที่แล้ว ๑ ครั้ง

๔. มาตรการที่ ๔ การบริหารจัดการปัญหาลพิษเมื่อเกิดการปนเปื้อน

๔.๑ ให้หน่วยงานสามารถขอรับการจัดสรรงบกลางกรณีเกิดอุบัติภัยสารเคมีร้ายแรงเพื่อเยียวยาประชาชน

๔.๒ ต้องเร่งรัดการดำเนินคดีทั้งทางแพ่งและทางอาญากรณีคดีด้านสิ่งแวดล้อมที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อมเป็นวงกว้าง

๔. มาตรการที่ ๕ การปรับปรุงกฎหมายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมและกำกับดูแล

๔.๑ ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ดังนี้

(๑) ส่งเสริมให้ย้ายโรงงานไปตั้งอยู่ในนิคมอุตสาหกรรม เขตประกอบการอุตสาหกรรม

(๒) จัดตั้งกองทุนในกฎหมายว่าด้วยโรงงาน เพื่อใช้สนับสนุนการแก้ไขปัญหาลพิษ

(๓) กำหนดโทษทางอาญาหรือกำหนดโทษปรับในอัตราที่สูง สำหรับความผิดเกี่ยวกับการลักลอบปล่อยมลพิษ

๔.๒ ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยเพิ่มอำนาจให้เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษในการออกคำสั่งให้แหล่งกำเนิดมลพิษระงับการปล่อยมลพิษ

๔.๓ ให้การดำเนินคดีด้านสิ่งแวดล้อมมาอยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของ บก.ปทส.

เนื่องจากมาตรการดังกล่าว มีหน่วยงานที่ต้องขับเคลื่อนการดำเนินงานหลายหน่วยงาน ทส. จึงเห็นควรให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาที่มีหน่วยงานที่ต้องขับเคลื่อนการดำเนินงานหลายหน่วยงาน ทส. จึงเห็นควร

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

๑. ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านกฎหมายสิ่งแวดล้อม มีข้อสังเกตว่า ประเด็นปัญหาด้านกฎหมาย หากโรงงานอุตสาหกรรมมีได้ปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (รายงาน EIA) การกำหนดโทษอาจต้องพิจารณาจากกฎหมายโรงงานเป็นหลัก โดยนำมาตรการที่กำหนดในรายงาน EIA ไปกำหนดเป็นเงื่อนไขการอนุญาต ซึ่งหากเกิดกรณีไม่ปฏิบัติตามมาตรการในรายงาน EIA ก็สามารถเป็นเหตุให้เพิกถอนใบอนุญาตได้ จึงเห็นว่ามีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติและรวดเร็วกว่าการแก้ไขกฎหมายสิ่งแวดล้อม ส่วนประเด็นผู้มีอำนาจเห็นควรเป็นหน้าที่ของ อก. ในการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม ในฐานะหน่วยงานอนุญาต ซึ่งจะสอดคล้องกับการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการ หากไม่ดำเนินการตามมาตรการในรายงาน EIA นอกจากนี้ ควรให้มีการเผยแพร่มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในรายงาน EIA ให้ประชาชนในชุมชนรับทราบ เพื่อเป็นการเฝ้าระวังตรวจสอบโรงงานอุตสาหกรรมในการดำเนินการตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงาน EIA

๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม มีข้อสังเกตว่า มาตรการที่เสนอมาเป็นเรื่องที่เหมาะสม โดยเป็นการดำเนินการที่ปลายเหตุ ทั้งนี้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นระบบ ครบถ้วน เหมาะสม ควรต้องดำเนินการที่ต้นเหตุควบคู่ไปด้วย โดยเริ่มจากตัวกฎหมาย ไม่ว่าจะแก้ไขกฎหมายเดิม คือ พระราชบัญญัติ โรงงานอุตสาหกรรม เพื่อทำหน้าที่กำกับโรงงานให้ปฏิบัติตามกฎหมาย หรือบัญญัติกฎหมายใหม่ เช่น ร่างพระราชบัญญัติกากอุตสาหกรรม เพื่อจัดการปัญหาที่เกิดขึ้นซึ่ง อก. อยู่ระหว่างศึกษาเพื่อให้มีกฎหมาย สำหรับเจ้าหน้าที่ในการบริหารจัดการและมีอำนาจในการแก้ไขปัญหาได้ ถึงแม้จะมีการเลี่ยงกฎหมายโดยการขอยกเลิกใบอนุญาตประกอบการตามพระราชบัญญัติโรงงานอุตสาหกรรมแล้วก็ตาม

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบต่อมาตรการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตราย และโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้เสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

๒. มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการตามมาตรการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตรายและโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเพื่อติดตามผลการดำเนินงานและปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ อย่างบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และรายงานต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อทราบเป็นระยะ

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

(นายไชยยันต์ เพพศิริสุนทร)
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ

(นางสาวมัณฑนา ศิริวรรณ)
ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน
ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายประเสริฐ ศิรินภพ)
เลขานุการสำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(นายจตุพร บุรุษพัฒน์)
ผู้ตรวจรายงานการประชุม